

UCHWAŁA NR/...../26
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIDNICY
z dnia 2026 r.

projekt
XXVII/12

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie wdrożenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża – Domowe KTG”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 21 marca 2026 r. uzupełnionej pismem z dnia 1 kwietnia 2026 r. wniesionej przez Sławomira Czecha dotyczącej wprowadzenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża – Domowe KTG”, Rada Miejska w Świdnicy **uwzględnia/nie uwzględnia petycję.**

§2. Uzasadnienie uwzględnienia/nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świdnicy do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Krzysztof Lewandowski

Piotr Kliber
Radca Prawny
WR 3690

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Świdnicy jest właściwa do rozpoznania petycji do niej skierowanej.

Przewodniczący Rady Powiatu w Świdnicy pismem z dnia 28 maja 2026 r. przekazał do Rady Miejskiej w Świdnicy petycję z dnia 21 marca 2026 r. uzupełnioną pismem z dnia 1 kwietnia 2026 r. wniesioną przez Sławomira Czecha dotyczącej wprowadzenia pilotażowego programu opieki okołoporodowej pn. „Bezpieczna Ciąża – Domowe KTG”. Petycja wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Świdnicy w dniu 28 maja 2026 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Świdnicy wystąpił do kancelarii prawnej Urzędu Miejskiego w Świdnicy o opinię prawną w powyższej sprawie, a następnie, zgodnie z § 81 ust. 2 Statutu Miasta, stanowiącego załącznik do uchwały nr XLVIII/523/18 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 28.09.2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miasto Świdnica, pismem z dnia 9 czerwca 2026 r. przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem rozpatrzenia.

Przewodnicząca Komisji zwróciła się do Prezydenta Miasta o zajęcie stanowiska w temacie petycji. Prezydent Miasta udzieliła wyjaśnień pismem z dnia 12 czerwca 2026 r.

W dniu 15 czerwca 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja w toku analizy petycji uwzględniła fakt, że opieka nad kobietami w ciąży, w tym badanie KTG realizowana jest w ramach świadczeń gwarantowanych finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia. System finansowania świadczeń zdrowotnych został powierzony Narodowemu Funduszowi Zdrowia na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1461 ze zm.) W związku z czym świadczenia zdrowotne związane z prowadzeniem ciąży, diagnostyką prenatalną, monitorowaniem dobrostanu płodu oraz opieką okołoporodową stanowią świadczenia gwarantowane finansowane przez Narodowy Fundusz Zdrowia. Świadczenia związane z opieką nad kobietą ciężarną mogą być realizowane przez podmioty lecznicze posiadające kontrakt z Narodowym Funduszem Zdrowia. Należy zauważyć, że organizacja świadczeń medycznych, zapewnienie personelu medycznego, odpowiedzialność za interpretację wyników badań, prowadzenie dokumentacji medycznej oraz nadzór nad bezpieczeństwem pacjentek należą do kompetencji podmiotów wykonujących działalność leczniczą i finansowanych przez NFZ świadczeniodawców, a nie organu wykonawczego gminy. Do zakresu świadczeń realizowanych w ramach porady położnej POZ należy wykonywanie i interpretacja badania KTG oraz wydanie informacji o zaleceniach, w tym kierowanie do lekarza specjalisty w dziedzinie położnictwa i ginekologii co dokładnie określa IV część załącznika nr 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 24 września 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej(Dz.U. z 2023 r. poz.1427 ze zm.) Prezydent Miasta w swoich wyjaśnieniach wprost wskazuje, że ciężarne pacjentki z terenu Świdnicy mają bieżący dostęp do badań KTG w trybie ambulatoryjnej opieki okołoporodowej. Świadczenia te są realizowane na podstawie umów z Narodowym Funduszem Zdrowia w siedmiu poradniach ginekologiczno-położniczych zlokalizowanych na obszarze miasta. W nagłych wypadkach pacjentki mogą korzystać z całodobowego dostępu do usług w ramach Oddziału Ginekologiczno-Położniczego

w Regionalnym Szpitalu Specjalistycznym „LATAWIEC” (Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Świdnicy przy ul. Leśnej 27-29. Placówka ta realizuje badania KTG stosownie do bieżących potrzeb pacjentek, a także prowadzi Szkołę Rodzenia, kompleksowo przygotowując przyszłe matki do nowej roli. Zgodnie z przepisami, samorządowe programy polityki zdrowotnej pełnią funkcję pomocniczą wobec systemu powszechnego. Niedopuszczalne jest dublowanie finansowania – środki samorządowe nie mogą pokrywać świadczeń gwarantowanych w ramach ubezpieczenia zdrowotnego (takich jak monitoring KTG ciężarnych kobiet), gdyż stanowiłoby to naruszenie zasad gospodarowania środkami publicznymi.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, jednostki samorządu terytorialnego są uprawnione do tworzenia, wdrażania i finansowania programów polityki zdrowotnej. Warunkiem podjęcia takich działań jest ich bezpośrednia odpowiedź na realne potrzeby zdrowotne mieszkańców oraz pełna zgodność z mapami potrzeb i priorytetami zdrowotnymi. Projekty te mają charakter wyłącznie uzupełniający wobec systemu świadczeń gwarantowanych finansowanych przez NFZ. Ich celem jest rozszerzenie dostępnej oferty medycznej, a nie przejmowanie ustawowych obowiązków ciążących na Funduszu. Decyzja o celowości wdrożenia programu należy do właściwych organów Miasta, po uprzednim przeanalizowaniu zasadności oraz możliwości jego finansowania. Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z praktyką oraz stanowiskami Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, programy polityki zdrowotnej jednostek samorządu terytorialnego powinny dotyczyć obszarów niezabezpieczonych w ramach świadczeń gwarantowanych lub takich, w których występuje rzeczywista luka zdrowotna wymagająca interwencji samorządu.

Warto podkreślić, że do Prezydenta Miasta Świdnicy nie wpłynęły dotychczas żadne niepokojące sygnały wskazujące na występowanie problemów w tym zakresie. Należy jednak dodać, że w ubiegłych latach samorząd z powodzeniem realizował programy zdrowotne dotyczące profilaktyki i szczepień przeciwko HPV, szczepień przeciw grypie dla seniorów powyżej 65. roku życia oraz leczenia niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego in vitro. Każdorazowo projekty programów były przekazywane do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w Warszawie celem wydania stosownej opinii, bez której ich realizacja byłaby niemożliwa. Ponadto corocznie finansowane są działania w obszarze zdrowia publicznego, realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie profilaktyki, ochrony i promocji zdrowia.

Powyższe fakty dowodzą, że placówki medyczne w Świdnicy w pełni zabezpieczają specjalistyczną opiekę nad ciężarnymi pacjentkami. W związku z tym, a także z uwagi na brak podstaw prawnych do finansowania tego rodzaju świadczeń ze środków publicznych, Miasto Świdnica nie planuje wdrożenia proponowanego lokalnego programu zdrowotnego „Bezpieczna Ciąża – Domowe KTG”.

Mając na uwadze powyższe, Komisja zajęła stanowisko, aby **nie uwzględniać petycji** (w głosowaniu: za – 6 głosów, przeciw – 0 głosów, wstrzymało się – 0 głosów).

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

PRZEWODNICZĄCY RADY

Joanna Gadzińska

Krzysztof Lewandowski